



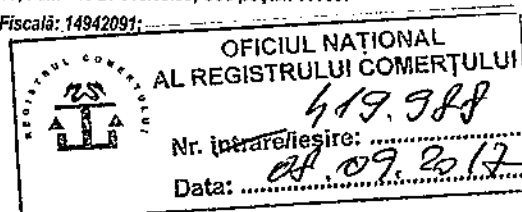
MINISTERUL JUSTIȚIEI

OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

București, Bd. Unirii nr. 74, Bl. J3b, tronson II-III, sector 3; Telefon: +40 21 316.08.04, 316.08.10; Fax: +40 21 316.08.03; Cod poștal: 030837

Website: www.onrc.ro; E-mail: onrc@onrc.ro; Cod de identificare Fiscală: 14942091;

Către:



Operatorii economici interesați de participarea la procedura de achiziție publică licitație deschisă având ca obiect "Achiziția de servicii de suport și mentenanța software care asigură adaptarea legislativă pentru serviciile electronice specializate de tip e-Guvernare în vederea asigurării integrării serviciilor specializate de la ghiseu cu serviciile online oferite prin intermediul portalului ONRC prin adaptarea, integrarea și unificarea unor servicii specializate cu serviciile online oferite prin intermediul portalului ONRC".

Având în vedere notificarea prealabilă nr. 6204/31.08.2017, înregistrată la Oficiul Național al Registrului Comerțului sub nr. 407214/31.08.2017, înaintată de către un operator economic împotriva conținutului documentației de atribuire publicată în SEAP sub nr. 178315/24.08.2017 în cadrul procedurii de atribuire licitație deschisă a contractului de achiziție publică având ca obiect "Achiziția de servicii de suport și mentenanța software care asigură adaptarea legislativă pentru serviciile electronice specializate de tip e-Guvernare în vederea asigurării integrării serviciilor specializate de la ghiseu cu serviciile online oferite prin intermediul portalului ONRC prin adaptarea, integrarea și unificarea unor servicii specializate cu serviciile online oferite prin intermediul portalului ONRC", în temeiul art. 6 alin (5) și alin (6 din Legea 101/2016), vă comunicăm că autoritatea contractantă a adoptat următoarele măsuri de remediere:

A. Solicitare de remediere:

2.1. Astfel, pentru poziția *Coordonator tehnic*, se solicită îndeplinirea următoarelor condiții:

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență*
- *Cunostinte în management de proiect dovedite prin diploma de curs/certificare recunoscută la nivel național/ internațional*
- *Cunostinte privind o metodologie de dezvoltare software, recunoscută la nivel național/ internațional, dovedite prin certificare în domeniu*
- *Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract.*

Se poate lesne aprecia că, printre cerințele specifice, menite să demonstreze abilități și cunoștințe asociate unei poziții de *Coordonator Tehnic*, autoritatea contractantă solicită, în mod abuziv, și demonstrarea unor cunoștințe în management de proiect dovedite prin diploma de curs/certificare recunoscută la nivel național/ internațional. În plus, se mai solicită și dovedirea unor cunoștințe privind o metodologie de dezvoltare software, recunoscută la nivel național/ internațional, dovedite prin certificare în domeniu.

Deși în calitate de *Coordonator Tehnic*, acest expert ar trebui să dețină abilități de coordonare a unei echipe, solicitarea cunoștințelor, dovedite prin certificare la nivel național/internațional, privind managementul de proiect și dezvoltare software, depășește cu mult nivelul cerințelor necesare pentru a asigura îndeplinirea corespunzătoare a atribuțiilor poziției în cauză, astfel că respectiva cerință încalcă dispozițiile art 62 și 63 din Legea 99/2016, motiv pentru care se impune eliminarea sa.

Măsură de remediere adoptată:

Cerinta urmatoare din cadrul capitolului "5.2 Cerinte minime obligatorii ale expertilor cheie" din cadrul caietului de sarcini:

2. Coordonator tehnic

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta*
- *Cunostinte in management de proiect dovedite prin diploma de curs/certificare recunoscuta la nivel national/ international*
- *Cunostinte privind o metodologie de dezvoltare software, recunoscuta la nivel national/ international, dovedite prin certificare in domeniu*
- *Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

se înlocuiește cu:

2. Coordonator tehnic

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta*
- *Cunostinte privind o metodologie de dezvoltare software, recunoscuta la nivel national/ international, dovedite prin certificare in domeniu*
- *Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

B. Solicitare de remediere:

2.3. Cu privire la poziția Expert dezvoltare și administrare baza de date, entitatea contractanta solicita îndeplinirea următoarelor condiții:

- Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență;
- Competențe privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional
- Competențe privind dezvoltarea software în tehnologia bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional
- Competențe privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent în configurație cluster dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional
- Competențe privind optimizarea performanței bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional
- Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract

Considerăm că, printre cerințele specifice, menite să demonstreze abilități și cunoștințe asociate unei poziții de Expert Dezvoltare și Administrare Baza de Date, autoritatea contractantă solicită, în mod abuziv, combinarea competențelor de administrare cu cele de dezvoltare. În general acestea sunt roluri separate în IT și efectuarea lor împreună poate fi o decizie a ofertantului (dacă din întâmplare are o astfel de resursă) și nu a beneficiarului care astfel restricționează competiția și impune un mod de lucru special. Pentru administrarea bazei de date se cere demonstrarea unor competențe privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificate în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional privind instruire personal, dovedite prin diploma/certificare în domeniu, a unor Competențe privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent în configurație cluster dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional și a unor Competențe privind optimizarea performanței bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional.

10

Solicitarea autorității contractante de a prezenta și certificați în ceea ce privește administrarea bazelor de date în sistem informatic, în configurație cluster și în ceea ce privește optimizarea performanței bazelor de date, este abuzivă, întrucât experții sunt în general și în mod necesar specializați pe o anumită activitate, în special pe administrare baza de date. Competențele privind configurațiile cluster sau optimizarea bazelor de date se acumulează prin proiecte pentru care se pot solicita referințe. Solicităm, în consecință, eliminarea din documentația de atribuire a cerințelor abuzive.

Măsură de remediere adoptată:

Cerința următoare din cadrul capitolului "5.2 Cerințe minime obligatorii ale experților cheie" din cadrul caietului de sarcini:

5. Expert dezvoltare și administrare baza de date
 - Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență;
 - Competențe privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional

- *Competente privind dezvoltarea software in tehnologia bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international*
- *Competente privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent in configuratie cluster dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international*
- *Competente privind optimizarea performantei bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international*
- *Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

se inlocuieste cu:

5. Expert dezvoltare si administrare baza de date

- **Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta;**
- **Competente privind administrarea bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international**
- **Competente privind administrarea bazei de date (inclusiv design baze de date, optimizare de query-uri si dezvoltare PL/SQL – proceduri, functii, triggeri, packages) din cadrul sistemului informatic existent in configuratie cluster dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international**
- **Competente privind optimizarea performantei bazei de date din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international**
- **Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract**

C. Solicitare de remediere:

2.2. In ceea ce priveste cerintele pentru Expert analist, entitatea contractanta solicita îndeplinirea următoarelor conditii:

- **Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta**
- **Cunostinte privind analiza de business dovedite prin diploma curs/ certificare in domeniu**
- **Cunostinte privind modelarea si optimizarea proceselor de business dovedite prin curs/certificare**
- **Cunostinte privind instruire personal, dovedite prin diploma/certificare in domeniu**
- **Experienta specifica intr-un proiect/ contract in care a indeplinit acelasi tip de activitati ca cele pe care urmeaza sa le îndeplinească in viitorul contract**

Printre cerințele specifice, menite să demonstreze abilități și cunoștințe asociate unei poziții de Expert Analist, autoritatea contractantă solicită, în mod abuziv, și demonstrarea unor **Cunoștințe privind instruire personal, dovedite prin diploma/certificare în domeniu.**

Deși în calitate de Expert analist, acest expert ar trebui să dețină abilități de analiză de business, solicitarea cunoștințelor dovedite prin diploma/certificare în domeniu, cu privire la instruire personalului, depășește cu mult nivelul cerințelor necesare pentru a asigura îndeplinirea corespunzătoare a atribuțiilor poziției în cauză, astfel că respectiva cerință încalcă dispozițiile art 62 și 63 din Legea 99/2016, motiv pentru care se impune eliminarea sa.

Măsură de remediere adoptată:

Cerința urmatoare din cadrul capitolului "5.2 Cerințe minime obligatorii ale experților cheie" din cadrul caietului de sarcini:

4. Expert analist

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență*
- *Cunoștințe privind analiza de business dovedite prin diploma curs/ certificare în domeniu*
- *Cunoștințe privind modelarea și optimizarea proceselor de business dovedite prin curs/ certificare*
- *Cunoștințe privind instruire personal, dovedite prin diploma/certificare în domeniu*
- *Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

se înlocuiește cu:

4. Expert analist

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență*
- *Cunoștințe privind analiza de business dovedite prin diploma curs/ certificare în domeniu*
- *Cunoștințe privind modelarea și optimizarea proceselor de business dovedite prin curs/ certificare*
- *Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

D. Solicitare de remediere:

2.4. Cu privire la poziția Expert integrare, prin documentația de atribuire autoritatea contractantă solicită următoarele condiții:

- **Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență;**
- **Competente în domeniul arhitecturilor de tip Enterprise, dovedite prin certificate/diplome recunoscute la nivel național/ internațional**
- **Competente privind platforma IBM WebSphere Application Server sau echivalent dovedite prin certificate/diploma recunoscută la nivel național/ internațional**
- **Competente privind baza de date a sistemului SAE prezentată în caietul de sarcini (IBM DB2 Database) dovedite prin certificate/diploma recunoscută la nivel național/ internațional**
- **Competente privind sistemul de operare utilizat în cadrul aplicației SAE prezentată în caietul de sarcini (IBM AIX) dovedite prin certificate/ diploma recunoscută la nivel național/ internațional**
- **Competente privind platforma IBM Content Manager sau echivalent dovedite prin certificate/diploma recunoscută la nivel național/ internațional**
- **Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract**

Și în acest caz, autoritatea contractantă solicită, în mod abuziv, și certificate în mai multe tehnologii și aplicații, deși în mod general și în mod necesar experții sunt specializați pe o anumită tehnologie/soluție. Astfel cum este solicitat în prezent ansamblul cerințelor pentru poziția Expert integrare, este nevoie de 4 specialiști pentru a acoperi cumulul competențelor impuse de autoritatea contractantă. Pe cale de consecință, se impune eliminarea cerințelor abuzive cu privire la certificate IBM WebSphere Application Server, SAE (IBM DB2 Database), sistemul de operare utilizat în cadrul aplicației SAE (IBM AIX), IBM Content Manager.

Măsură de remediere adoptată:

Cerința următoare din cadrul capitolului "5.2 Cerințe minime obligatorii ale experților cheie" din cadrul caietului de sarcini:

7. Expert integrare

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență;*
- *Competente în domeniul arhitecturilor de tip Enterprise, dovedite prin certificate/diplome recunoscute la nivel național/ internațional*
- *Competente privind platforma IBM WebSphere Application Server sau echivalent dovedite prin certificate/diploma recunoscută la nivel național/ internațional*
- *Competente privind baza de date a sistemului SAE prezentată în caietul de sarcini (IBM DB2 Database) dovedite prin certificate/diploma recunoscută la nivel național/ internațional*
- *Competente privind sistemul de operare utilizat în cadrul aplicației SAE prezentată în caietul de sarcini (IBM AIX) dovedite prin certificate/ diploma recunoscută la nivel național/ internațional*

- *Competente privind platforma IBM Content Manager sau echivalent dovedite prin certificare/diploma recunoscuta la nivel national/ international*
- *Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

se inlocuieste cu:

7. Expert integrare

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta;*
- *Compentente in domeniul arhitecturilor de tip Enterprise, dovedita prin certificate/diplome recunoscute la nivel national/ international*
- *Competente privind baza de date a sistemului SAE prezentata in caietul de sarcini (IBM DB2 Database) dovedite prin certificare/diploma recunoscuta la nivel national/ international*
- *Competente privind sistemul de operare utilizat in cadrul aplicatiei SAE prezentata in caietul de sarcini (IBM AIX) dovedite prin certificare/ diploma recunoscuta la nivel national/ international*
- *Competente privind platforma IBM Content Manager sau echivalent dovedite prin certificare/diploma recunoscuta la nivel national/ international*
- *Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

E. Sollicitare remediere:

2.5. Cu privire la cerintele pentru Expert administrare sistem, autoritatea contractanta solicita indeplinirea urmatoarelor conditii:

- **Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta;**
- **Competente privind administrare sistem de operare Linux dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international**
- **Competente privind administrarea serverului de aplicatie din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare recunoscuta la nivel national/ international**
- **Competente in domeniul identitatii utilizatorilor dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international**
- **Experienta specifica intr-un proiect/contract in care a indeplinit acelasi tip de activitati ca cele pe care urmeaza sa le îndeplineasca in viitorul contract**

Apreciem ca solicitarea celor trei tipuri de certificari pentru același expert, in conditiile in care un expert administrare sistem este specializat pe o tehnologie/solutie, reprezinta o cerinta abuziva si o incalcare a principiului proportionalitatii si tratamentului egal.

Fiecare din cele trei certificari solicitate de autoritatea contractanta se refera la capacitati si tehnologii diferite, in a caror componenta cumulata prin atributele specifice, nu aduc nici un plus de valoare autoritatii contractante.

Solicitarea celor trei certificari pentru un singur expert reprezinta o cerinta abuziva si o incalcare a prevederilor art. 62 si 63 din Legea nr. 99/2016. In consecinta, solicitam autoritatii contractante fie eliminarea a doua dintre certificarile solicitate, fie solicitarea a 3 experti pentru cele 3 certificari diferite.

Măsură de remediere adoptată:

Cerinta urmatoare din cadrul capitolului "5.2 Cerinte minime obligatorii ale expertilor cheie" din cadrul caietului de sarcini:

8. **Expert administrare sistem**
 - Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta;
 - Competente privind administrare sistem de operare Linux dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international
 - Competente privind administrarea serverului de aplicatie din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare recunoscuta la nivel national/ international
 - Competente in domeniul identitatii utilizatorilor dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international
 - Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract

se inlocuieste cu:

8. **Expert administrare sistem**
 - Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licenta;
 - Competente privind administrare sistem de operare Linux dovedite prin certificare in domeniu recunoscuta la nivel national/ international
 - Experiența specifica într-un proiect/ contract in care a indeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract.

F. Solicitare de remediere:

2.6. Intentia autoritatii contractante de a restrictiona in mod artificial concurenta si de a descuraja participarea, rezulta si din urmatoarea mentiune inclusa in caietul de sarcini: „Pentru a indeplini cerintele unui expert din caietul de sarcini se accepta inlocuirea acestuia cu 2 experti, caz in care punctajul aferent expertului respectiv se reduce cu 50% (pentru expertul respectiv, punctajul rezultat este punctajul aferent caracteristicilor cumulate ale celor 2 experti inlocuitori inmultit cu 0,50). Se accepta pana la maxim 2 astfel de inlocuiri.”

Astfel, desi autoritatea contractanta solicita, pentru un singur expert, certificari care pot fi indeplinite de mai mult de 2 specialisti (vezi exemplul Expert integrare, unde este nevoie de 4 specialisti pentru a acoperi cumulul competentelor impuse de autoritatea contractanta), nu se permite indeplinirea

cerințelor prin cumulul a mai mult de 2 experți, și se accepta maximum 2 astfel de înlocuiri. În plus, în situația în care cerințele se îndeplinesc prin cumul, punctajul aferent expertului se reduce cu 50%.

Accastă cerință este în mod vădit excesivă și disproporționată, menită a descuraja participarea, încălcând principiile enunțate la art. 62 și art. 63 din Legea nr. 99/2016,

În consecință, solicităm autorității contractante eliminarea următoarelor mențiuni abuzive și nejustificate:

- limitarea la 2 a numărului de înlocuiri
- limitarea la 2 a numărului de experți cu care se pot acoperi cerințele pentru un singur expert
- reducerea cu 50% a punctajului în cazul în care cerințele pentru un expert se îndeplinesc prin cumul de mai mulți experți

Măsură de remediere adoptată:

a) **SE ELIMINĂ** cerința următoare din cadrul capitolului "5.2 Cerințe minime obligatorii ale experților cheie" din cadrul caietului de sarcini, ținând cont de reducerea cerințelor privind certificarea personalului ca urmare a măsurilor de remediere adoptate până la minimul necesar pentru fiecare dintre aceștia:

Pentru a îndeplini cerințele unui expert din caietul de sarcini se accepta înlocuirea acestuia cu 2 experți, caz în care punctajul aferent expertului respectiv se reduce cu 50% (pentru expertul respectiv, punctajul rezultat este punctajul aferent caracteristicilor cumulate ale celor 2 experți înlocuitori înmulțit cu 0,50). Se accepta până la maxim 2 astfel de înlocuiri

b) Se introduc 2 noi experți în cadrul proiectului necesari pentru îndeplinirea contractului și astfel:

- capitolul "5.1 Responsabilitățile experților cheie" din cadrul caietului de sarcini se completează cu:

10. Administrator sistem de tip enterprise – 1 persoană

Responsabilități:

- Administrarea platformei IBM WebSphere Application Server
- Identificarea, analiza și rezolvarea problemelor

11. Expert server de aplicații – 1 persoană

Responsabilități:

- Instalarea și configurarea serverelor de aplicații
- Analiza log-urilor, identificarea potențialelor riscuri/probleme
- Remedierea problemelor

- capitolul "5.2 Cerințe minime obligatorii ale experților cheie" din cadrul caietului de sarcini se completează cu:

10. Administrator sistem de tip enterprise

- Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență
- Competente în domeniul arhitecturilor de tip Enterprise, dovedite prin certificate/diplome recunoscute la nivel național/ internațional
- Competente privind platforma IBM WebSphere Application Server sau echivalent dovedite prin certificare/diploma recunoscută la nivel național/ internațional

- *Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

11. Expert server de aplicații

- *Absolvent studii superioare finalizate cu diploma de licență;*
- *Competențe privind administrarea serverului de aplicație din cadrul sistemului informatic existent dovedite prin certificare recunoscută la nivel național/ internațional*
- *Competențe în domeniul identității utilizatorilor dovedite prin certificare în domeniu recunoscută la nivel național/ internațional*
- *Experiența specifică într-un proiect/ contract în care a îndeplinit același tip de activități ca cele pe care urmează să le îndeplinească în viitorul contract*

COMISIA DE ELABORARE A DOCUMENTAȚIEI DE ATRIBUIRE

Președinte: Dănuț Florian ȚIPARU

